



Direzione Regionale delle Marche

Settore Gestione Risorse

Ufficio Risorse materiali

Determina a contrarre

OGGETTO: RDO per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari presso gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate ubicati nelle Marche, nelle more del perfezionamento della gara centralizzata, ai sensi dell'art.36 comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016.

Il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001,

PREMESSO CHE:

L'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) rende obbligatoria per le Agenzie Fiscali l'adesione alle Convenzioni - quadro stipulate dalla Consip;

con nota assunta al protocollo della Direzione Regionale delle Marche n. 13712 del 23.06.2020, la Direzione Centrale Amministrazione, pianificazione e logistica ha comunicato che, *“con provvedimento prot. n. 7187 del 12/06/2020, il Direttore dell'Agenzia delle Entrate ha autorizzato la prosecuzione delle gare centralizzate sino a questo momento bandite in nome proprio ed in nome e per conto di Agenzia delle Entrate-Riscossione, in deroga all'obbligo di adesione alle Convenzioni Consip FM4 di cui alla L. 208/2015, nonché l'avvio di procedure di gara “ponte” per soddisfare i fabbisogni dell'Agenzia delle Entrate fino alla sottoscrizione definitiva dei contratti con gli operatori economici aggiudicatari delle gare centralizzate e/o la proroga dei contratti in essere per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure in corso”* ;

nella nota citata la Direzione Centrale Amministrazione, pianificazione e logistica ha comunicato che procederà con lo svolgimento, tra le altre, della procedura avente ad oggetto la manutenzione degli impianti (Bando di gara prot. n. 516474 del 14/12/2018) e che stima di concludere la stessa entro la fine dell'anno in corso;

conseguentemente, ha invitato le Direzioni Regionali/Provinciali a provvedere *medio tempore* in via autonoma per la copertura dei propri fabbisogni, sino alla conclusione della procedura in discorso;

per quanto riguarda la Direzione Regionale Marche il servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari è stato affidato con scrittura privata Reg. Uff. n.10278 del 23.04.2020 alla Società Formula Servizi Soc. Coop., con sede in via Via Claudio Monteverdi n.3 a Forlì, con scadenza al 31.08.2020;

l'ufficio scrivente, pertanto, deve affidare autonomamente i servizi di manutenzione per un periodo di sei mesi, periodo nel quale si ritiene che sarà perfezionata la procedura di gara centralizzata sopra citata;

il procedimento in questione deve essere avviato e concluso con assoluta urgenza, in considerazione della necessità di coprire il servizio fino alla conclusione della procedura centralizzata sopra citata;

in ogni caso tra le clausole del contratto che deriverà dalla nuova procedura di affidamento, sarà prevista la clausola di recesso, qualora si perfezioni l'affidamento del servizio da parte della Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate prima della data di scadenza del contratto derivante dalla presente procedura;

la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget che sono stati chiesti dalla Direzione Regionale delle Marche alla Direzione Centrale in relazione al budget 2020, mentre per il successivo esercizio finanziario, saranno chiesti i relativi stanziamenti in sede di compilazione del relativo fabbisogno;

le modalità di affidamento dei citati servizi di manutenzione sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal cosiddetto "decreto correttivo" D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dalle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

la consistenza impiantistica degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione;

in analogia a quanto indicato nei precedenti procedimenti di RDO aventi ad oggetto il servizio in questione, l'importo calcolato come base di gara del servizio di manutenzione risulta dal seguente schema:

- l'importo massimale della RDO è pari ad € 39.000,00 al netto dell'IVA e al netto degli oneri della sicurezza di tipo interferenziale non soggetti a ribasso;
- la base d'asta del canone annuale per il servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari è pari ad € 26.000,00 al netto dell'IVA;
- l'importo stimato per interventi di manutenzione ordinaria non programmata è pari ad € 13.000,00 al netto dell'IVA;
- l'importo degli oneri per la sicurezza dovuta a interferenze è stimato in € 462,50 al netto dell'IVA (onere non ricompreso all'interno della base di gara). Gli oneri per la sicurezza "propri" saranno comunicati dagli offerenti in misura comunque compresa nel totale dell'offerta e non come compenso aggiuntivo;

si tratta di un importo inferiore alla soglia dei € 40.000,00 e, nonostante sia possibile procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a del Codice dei contratti pubblici, si ritiene opportuno avviare un confronto concorrenziale tra operatori economici del settore;

pertanto, con riferimento alla normativa citata, per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche si procederà a pubblicare una Richiesta di Offerta sul portale Consip MEPA;

in particolare, si ritiene opportuno procedere con le seguenti modalità:

preliminarmente, saranno individuati degli operatori economici mediante una selezione delle imprese presenti nel bando di abilitazione del Mercato elettronico di interesse, attivando i filtri: INIZIATIVA "Servizio agli impianti (manutenzione e riparazione) – impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari + LUOGO DI CONSEGNA NELLA REGIONE MARCHE;

in virtù delle Linee Guida ANAC sopra citate *"la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione"*;

tale orientamento è stato peraltro confermato nella recente sentenza del Consiglio di Stato del 4 febbraio 2020, n. 875, la quale ha precisato che il principio di rotazione non è applicabile nelle procedure MEPA senza limitazione degli inviti;

si procederà, quindi, all'invito di tutti gli operatori economici iscritti all'iniziativa compreso l'operatore uscente, considerato il grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale (con esecuzione a regola d'arte, qualità della prestazione,

rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e la competitività del prezzo offerto nella precedente RDO;

infine sarà attivato sul portale Consip un procedimento di Richiesta di Offerta (RDO);

il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art.36 comma 9 bis del Codice dei contratti pubblici;

per quanto concerne i termini di scadenza dell'offerta, ricorre il presupposto previsto dall'art.60 comma 3 del Codice e cioè sussiste l'assoluta urgenza di concludere la procedura in questione (derivante dalla nota sopra citata ns. prot. 13712 del 23.06.2020 con la quale la Direzione Centrale Amministrazione, pianificazione e logistica ha chiesto alle Direzioni Regionali/Provinciali di provvedere *medio tempore* in via autonoma per la copertura dei propri fabbisogni, sino alla conclusione delle procedure in discorso), trattandosi di garantire la continuità delle manutenzioni degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari degli uffici della Direzione Regionale Marche in attesa di aderire al contratto centralizzato prossimo alla conclusione;

pertanto si ritiene opportuno fissare un termine di scadenza delle offerte di 16 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione della RDO;.

infine, ai sensi dell'art. 32 comma 10 del Codice, il termine dilatorio di 35 giorni dall'invio delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione previsto dal comma 9 dello stesso articolo non si applica nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

VISTI:

- il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- le Linee Guida n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50;
- la legge di stabilità per il 2016, L.n.208/2015;
- il D.P.C.M 24 dicembre 2015;
- il Manuale Interattivo delle Procedure (MIP), scheda B.b.4 – Affidamenti diretti, paragrafo 1 “premesse generali”;
- la scheda A.b.3.2 del MIP, riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in €.65.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali ed €.400.000,00 in capo al Direttore Regionale;
- la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

- la documentazione prescritta in materia di anticorruzione acquisita agli atti dell'ufficio;

CONSIDERATO

che sussistono le condizioni previste dal Codice per procedere all'affidamento del servizio in parola, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati con le modalità di cui in premessa;

Tutto ciò premesso, in base alle attribuzioni conferitegli dalle norme statutarie, dal Regolamento di Contabilità, dal Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate (scheda B.b.4),

DETERMINA

di indire la procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari presso gli Uffici della Direzione Regionale delle Marche, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati secondo le modalità riportate in premessa, meglio descritte negli elaborati progettuali allegati alla presente determinazione;

di approvare la seguente documentazione allegata:

- ✓ Foglio di calcolo della base d'asta;
- ✓ Foglio della consistenza impiantistica;
- ✓ Quadro economico;
- ✓ Relazione tecnica illustrativa;
- ✓ Disciplinare di RDO;
- ✓ Elenco immobili;
- ✓ Capitolato tecnico;
- ✓ Dichiarazione sostitutiva unica e dichiarazione soggetti cessati;
- ✓ Condizioni generali del servizio MEPA;
- ✓ Condizioni particolari di contratto;
- ✓ Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;
- ✓ Stima dei costi della sicurezza;
- ✓ Informativa sulla riservatezza dei dati personali;
- ✓ Dichiarazione assenza incompatibilità anticorruzione;
- ✓ Bozza di patto di integrità (anticorruzione);

di dare atto che, con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale prot. 1287 del 13.07.2020 Reg. Int., il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice e che il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni è stato nominato Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice;

di dare atto che:

il valore complessivo presunto dell'appalto è quello indicato in premessa, con valori indicati sempre al netto dell'IVA;

gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stabiliti nella misura di € 462,50 al netto dell'IVA (onere non ricompreso rispetto alla base di gara);

gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, devono essere specificatamente quantificati ed indicati dall'operatore economico nella formulazione dell'offerta economica (inclusi nell'offerta ma comunque non soggetti a ribasso);

l'aggiudicazione dell'appalto avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.36 comma 9 bis del Codice dei contratti pubblici;

relativamente al combinato disposto degli artt.60 comma 3 e l'art. 79 comma 2 del Codice, si ritiene necessario porre come termine per la scadenza delle offerte 16 giorni dalla pubblicazione della RDO;

il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;

di assumere, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, tutti i compiti previsti dalla normativa vigente per l'aggiudicazione dell'appalto.

IL CAPO UFFICIO*
Remo Checola
Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente

* Firma su delega del Direttore Regionale, Roberto Egidì